



VERACRUZ  
GOBIERNO  
DEL ESTADO



**SEDESOL**  
Secretaría de  
Desarrollo Social

# Instituto Veracruzano de la Vivienda

---

GERENCIA DE PLANEACIÓN  
ESTRATÉGICA DE LA VIVIENDA

---



---

## Análisis y Evaluación de la pobreza en Veracruz

---

2019 - 2023

Xalapa-Enríquez, Veracruz, México

Enero - 2024





### 1.1. Perspectiva general de la pobreza en Veracruz

Con los datos de inversión pública en Veracruz de 2012 a 2022, podemos apreciar cómo los cambios en la asignación de recursos han influido en la mejora de los indicadores de pobreza y bienestar social. Entre 2016 y 2022, periodo en el que se registra una disminución en la tasa de pobreza del 60.5 % al 51.7 %, la inversión pública total muestra variaciones considerables, con un punto más bajo en 2017 de aproximadamente 1.2 mil millones y aumentos progresivos hasta alcanzar cerca de 3.6 mil millones en 2021 antes de un descenso a aproximadamente 2.3 mil millones en 2022.

Durante los años anteriores a 2018, la inversión en campos prioritarios no se alineaba eficientemente con las necesidades de la población más vulnerable. Por ejemplo, la inversión en edificación habitacional y no habitacional, que es vital para abordar el rezago de vivienda y mejorar la calidad de vida, no fue constante. Hubo una inversión significativa en la edificación habitacional en 2013 con más de 1.1 mil millones, pero esta se redujo a cero en 2016, reflejando una posible falta de enfoque en las necesidades de vivienda asequible.

En contraste, a partir de 2018, se observa una asignación de recursos más estratégica. La inversión en edificación habitacional aumentó considerablemente, alcanzando los 426 millones en 2018 y manteniéndose en cientos de millones en los años siguientes. Esta

inversión se refleja en la disminución de la carencia por calidad y espacios de la vivienda, lo que implica que las intervenciones realizadas para mejorar las condiciones habitacionales han tenido un impacto positivo directo en las vidas de las personas.

La mejora en los indicadores de rezago educativo y acceso a los servicios de salud también puede estar vinculada con un aumento en la inversión pública en infraestructura relacionada. Es razonable inferir que parte del gasto en edificación no habitacional y en bienes de dominio público incluiría inversiones en escuelas y centros de salud. Estas infraestructuras son esenciales para el desarrollo humano, y una mayor inversión en ellas durante los últimos años podría explicar los avances en educación y salud que estamos viendo.

En términos de política pública, los datos sugieren que una mayor y más dirigida inversión pública en áreas clave como vivienda, educación y salud desde 2018 ha estado correlacionada con la mejora de los indicadores sociales. Para continuar con esta tendencia positiva, se debe mantener un enfoque en la inversión en infraestructura social y económica que directamente apoye a la población en situación de pobreza, y asegurarse de que estas inversiones sean sostenibles y estén bien dirigidas para maximizar su impacto.

A pesar de estos avances en materia de pobreza en el estado, persisten desafíos significativos, como lo evidencia el incremento en la vulnerabilidad por ingresos y el aumento en las carencias por acceso a servicios básicos y alimentación nutritiva. Estos indicadores son un recordatorio de que aún hay segmentos de la población que no se benefician plenamente de las políticas actuales y que necesitan una atención más focalizada. En particular, la seguridad alimentaria se destaca como un área que requiere una acción inmediata y eficaz, dado que una nutrición adecuada es fundamental para el bienestar de la población y para el desarrollo de las capacidades individuales.

Es crucial sostener el ímpetu en las áreas donde se han visto mejoras y redoblar esfuerzos donde los avances son menos evidentes. Mantener la inversión en educación y salud debe ser una prioridad, así como robustecer los programas de seguridad social que han demostrado ser eficaces. Además, es imperativo que se aborden las carencias en servicios básicos y alimentación con programas innovadores que aseguren su disponibilidad y accesibilidad, especialmente en las comunidades más marginadas.

El enfoque debería ser holístico, abarcando todas las facetas de la pobreza para asegurar



un desarrollo integral y sostenible. La evaluación continua de las políticas públicas y la adaptabilidad a las circunstancias cambiantes serán clave no solo para continuar con la lucha contra la pobreza, sino que aspira a transformar la realidad social de Veracruz en una donde todos sus habitantes puedan vivir con dignidad y esperanza en un futuro mejor.

En esta sección se examina la situación actual y las tendencias relacionadas con la vivienda en el Estado, considerando los programas implementados en los últimos años para atender el rezago habitacional. Se detallan las principales acciones desarrolladas entre 2019 y 2022, incluyendo programas focalizados en grupos específicos y esfuerzos para mejorar la infraestructura en áreas habitacionales de riesgo.

Posteriormente, se abordan los factores que han incidido en la mejora de la calidad de vida en materia de vivienda en el estado de Veracruz.

### **2.1. Carencia por calidad y espacios de la vivienda**

La medición de la pobreza es una herramienta esencial para entender las diversas formas en que las carencias afectan a la población y para desarrollar estrategias efectivas para combatirla. En México, el índice de Pobreza Multidimensional que elabora el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) es crucial para este propósito. Este índice integra varios indicadores que ofrecen una visión más completa de la pobreza, entre ellos se encuentra el indicador de carencia por calidad y espacios de la vivienda.

En la presente sección, se presenta un análisis detallado del indicador de carencia por calidad y espacios de la vivienda, basado en los datos proporcionados por la CONEVAL a

través de las Encuestas Nacionales de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) realizadas por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) en los años 2018, 2020 y 2022.

En la Figura 2.1, se visualiza la evolución de este indicador entre los años 2018 y 2022, mostrando los cambios en el porcentaje de personas que experimentan carencia por calidad y espacios en la vivienda en diferentes entidades federativas, incluido Veracruz. Este análisis permite no solo entender cómo ha variado este componente de la pobreza en el periodo mencionado, sino también comparar el desempeño de Veracruz con respecto al promedio nacional y otras entidades federativas.

Este diagnóstico es crucial para el Instituto Veracruzano de la Vivienda, permitiendo una comprensión profunda de la situación actual en Veracruz en comparación con el contexto nacional, y proporcionando insights valiosos para orientar las estrategias y acciones futuras en pro del desarrollo social y la mejora de la calidad de la vivienda en el estado.

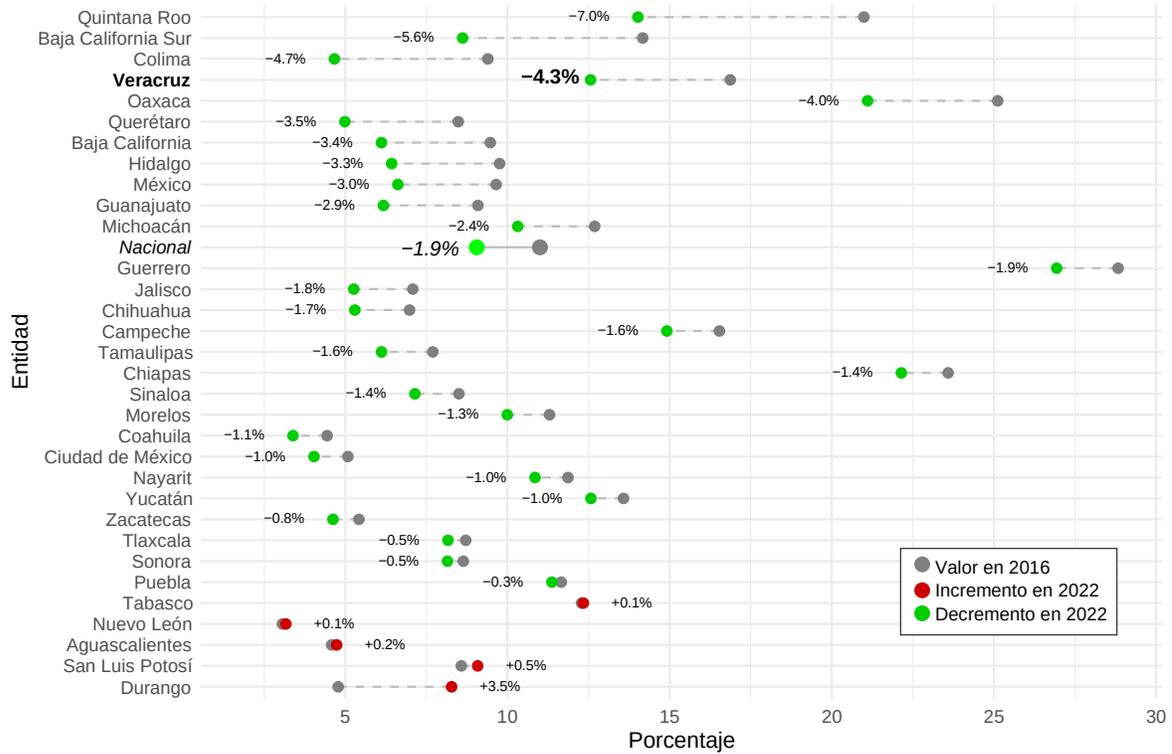
A lo largo de esta sección, se busca ofrecer un panorama claro y detallado de la situación de la carencia por calidad y espacios de la vivienda en Veracruz y en México, destacando los avances logrados y los retos pendientes, y enfatizando la importancia de seguir trabajando de manera coordinada para garantizar el derecho a una vivienda digna y adecuada para todos los habitantes del estado y del país.

Como se aprecia en la Figura 2.1 La mayoría de las entidades mostraron una reducción en el porcentaje de personas con carencias por calidad y espacios de la vivienda entre 2018 y 2022, reflejado en la predominancia de puntos finales verdes. Quintana Roo, Baja California Sur y Colima son las tres entidades que mostraron las mayores mejoras, con reducciones de 6.97 %, 5.55 % y 4.73 % respectivamente.



Veracruz, con una reducción de 4.31 %, se posiciona como la cuarta entidad con mayor mejora en este indicador. Esto sugiere que Veracruz ha implementado medidas efectivas en el periodo de 2018 a 2022 para abordar las carencias en calidad y espacios de la vivienda.

En comparación con la media nacional, que tuvo una reducción del 1.95 %, Veracruz tuvo un rendimiento sustancialmente mejor, superando la media nacional por un margen significa-



**Figura. 2.1:** Evolución estatal y nacional del porcentaje de personas por carencia por calidad y espacios de la vivienda. 2018-2022.

tivo. Esto resalta la eficacia de las intervenciones y políticas implementadas en Veracruz en este periodo. Aunque la mayoría de las entidades han mostrado mejoras, algunas entidades, como Durango, San Luis Potosí, Aguascalientes, Nuevo León y Tabasco, experimentaron incrementos en el porcentaje de personas con esta carencia.

La mejora sustancial en Veracruz en el indicador de Carencia por calidad y espacios de la vivienda es un indicativo positivo del progreso social y del desarrollo de políticas de vivienda efectivas en el estado. Es crucial reconocer estos logros, pero también es vital mantener el impulso y seguir trabajando para abordar las carencias restantes y otras dimensiones de la pobreza. Además, es importante considerar estrategias que permitan mantener y mejorar estos logros a largo plazo y en diversos contextos económicos y sociales.

## 2.2. Programas de vivienda

Mientras se reconoce y celebra el progreso significativo en el indicador de Carencia por calidad y espacios de la vivienda en Veracruz, es imperativo analizar y entender las

estrategias y acciones que han contribuido a tal mejoría. La reducción de las carencias en calidad y espacio de la vivienda no es un logro aislado, sino el resultado de un conjunto de esfuerzos, políticas y programas efectivos implementados en la entidad.

En este contexto, el Instituto Veracruzano de la Vivienda (INVIVIENDA) ha desempeñado un papel crucial mediante la implementación de programas estratégicos de vivienda, con el objetivo de abordar y reducir el rezago habitacional en Veracruz entre 2019 y 2022. La ejecución de estos programas no solo ha fortalecido la infraestructura de vivienda en el estado, sino que también ha potenciado la calidad de vida de sus habitantes, alineándose con los principios de desarrollo social y equidad.

En esta sección, se describirán detalladamente los programas principales implementados por el INVIVIENDA, destacando el Programa de Vivienda Social y el Programa de Cuartos Dormitorio y Cuartos de Baño, auspiciado por el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS). A pesar de tener naturalezas financiera y operacional diferentes, ambos programas convergen en su propósito fundamental de mejorar las condiciones habitacionales en Veracruz. Mientras que el Programa de Vivienda Social se focaliza en proporcionar subsidios con recursos de distintos órdenes de gobierno, el Programa de Cuartos Dormitorio y Cuartos de Baño se centra en impulsar inversiones públicas a través del FAIS.

Aunado a estos programas, también se ha implementado el Programa para Deudos de Policías caídos en cumplimiento del deber (Deudos Ley 290), en conjunto con la Secretaría de Seguridad Pública. Como parte del Programa de Infraestructura Social Urbana, se han construido muros de contención en zonas habitacionales que se encuentran en riesgo de deslave.

Con estas acciones, se atendieron los siguientes Objetivos de Desarrollo Sostenible:

### Objetivo 1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo

**1** FIN DE LA POBREZA



La vivienda promueve condiciones para aliviar la pobreza extrema (meta 1.1), y otras dimensiones de pobreza (meta 1.2), al garantizar que todas las personas, en particular las pobres y las vulnerables, tengan el mismo derecho a recursos económicos y acceso a los servicios básicos (meta 1.4), y al reducir las situaciones, exposición y vulnerabilidad a fenómenos climáticos (meta 1.5).

Objetivo 6. Garantizar disponibilidad y gestión sostenible del agua y el saneamiento



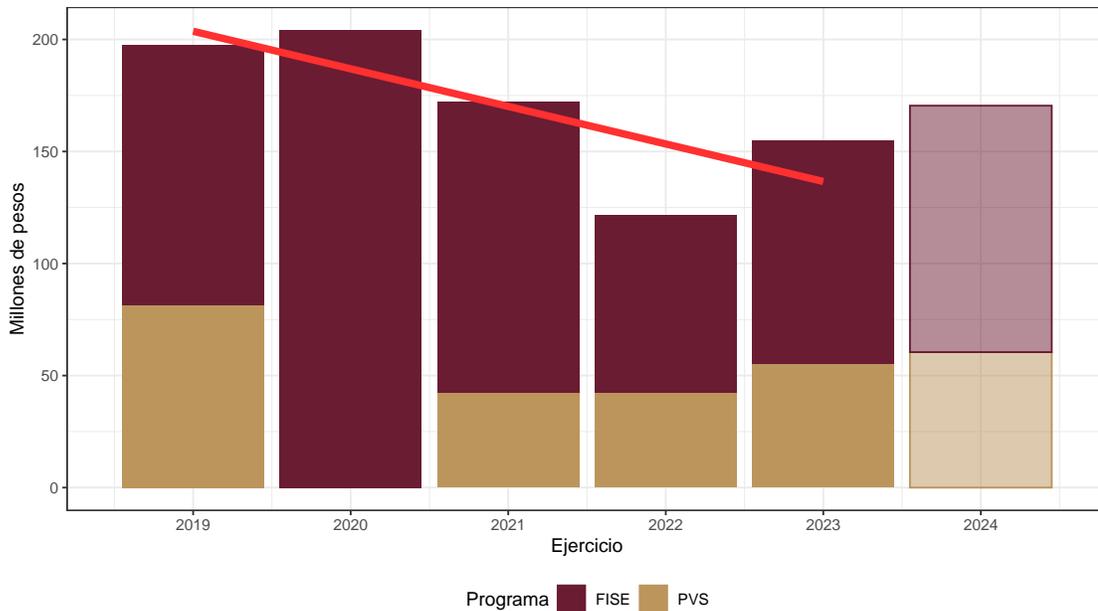
La vivienda con instalaciones adecuadas para la provisión de agua y saneamiento contribuye directamente a lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos (meta 6.1), a mejorar los servicios de saneamiento e higiene adecuados (meta 6.2).

Objetivo 11. Lograr ciudades y asentamientos humanos inclusivos y sostenibles



La vivienda sostenible contribuye directamente a garantizar el acceso a los servicios básicos para todas las personas (meta 11.1), a sistemas de transporte público seguros, asequibles, accesibles y sostenibles (meta 11.2), a un proceso de urbanización inclusiva y sostenible (meta 11.3), y a garantizar el patrimonio cultural y natural del mundo (meta 11.4).

En conjunto, el Programa de Vivienda Social y el Programa de Calidad y Espacios de la Vivienda son los programas que más presupuesto han recibido en el periodo 2019 al 2022. Sin embargo, como se puede apreciar en la Fig. 2.2, el recurso ha tenido una tendencia a la baja.

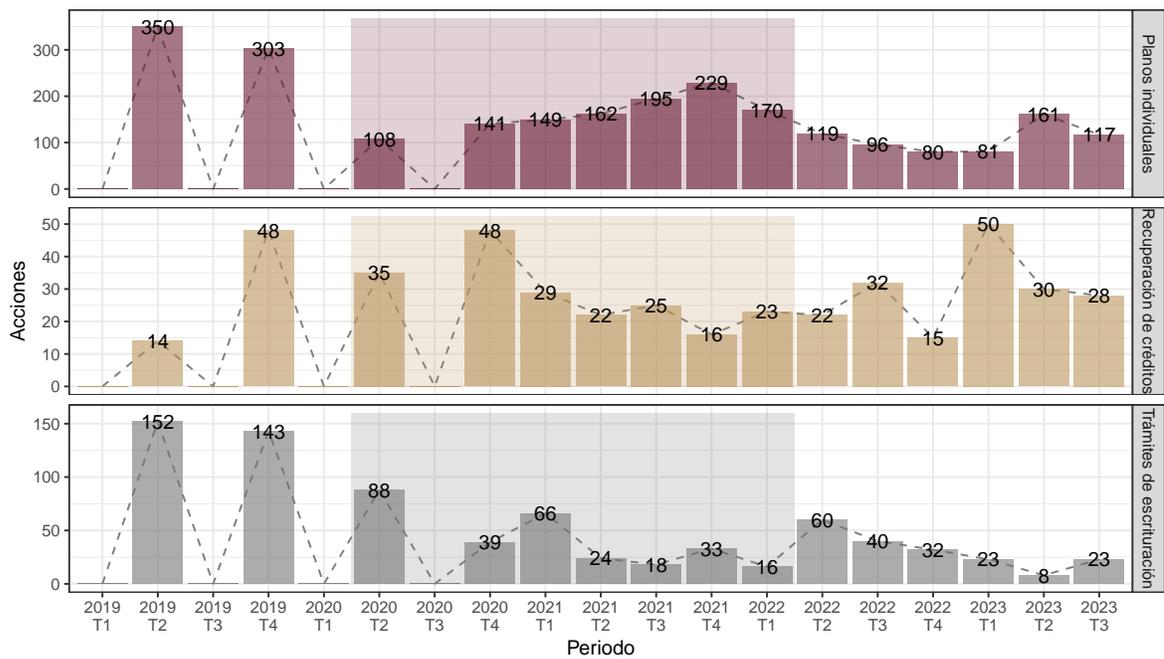


**Figura. 2.2:** Tendencia del presupuesto asignado al PVS y Programa de calidad y espacios de la vivienda entre el periodo 2019 y 2022.

**Nota:** Para 2024, se representa un monto potencial 10% mayor al autorizado en 2023.

### 2.3. Actividades Institucionales

Respecto a las acciones institucionales y trámites que realiza INVIVIENDA para reducir el rezago habitacional en el Estado, se llevó a cabo la elaboración de planos individuales, la entrega de escrituras, así como la recuperación de créditos en cartera vencida. En la Fig. 2.3 se muestra la cantidad de acciones semestrales o trimestrales que se realizaron durante el periodo comprendido entre el ejercicio 2019 y 2023. En el contexto de la pandemia provocada por el virus SARS-CoV-2, se muestra que la cantidad de trámites realizados se vieron sensiblemente afectados.



**Figura. 2.3:** Número de acciones institucionales.

**Notas:** Cifras al tercer trimestre de 2023. El área sombreada corresponde al periodo de inicio y control de la pandemia. En 2019 y 2020 las cifras se reportaban semestralmente.



Instituto Veracruzano de la Vivienda  
Gerencia de Planeación Estratégica de la Vivienda  
Subgerencia de Análisis y Evaluación Institucional  
Calle. Cuauhopoca #11, Col. Salud C.P. 91070 Xalapa, Veracruz  
Teléfonos (228) 818 2886 y (228) 818 3658  
[www.invivienda.gob.mx](http://www.invivienda.gob.mx)